



GMINA WASILKÓW

STAWKA OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI

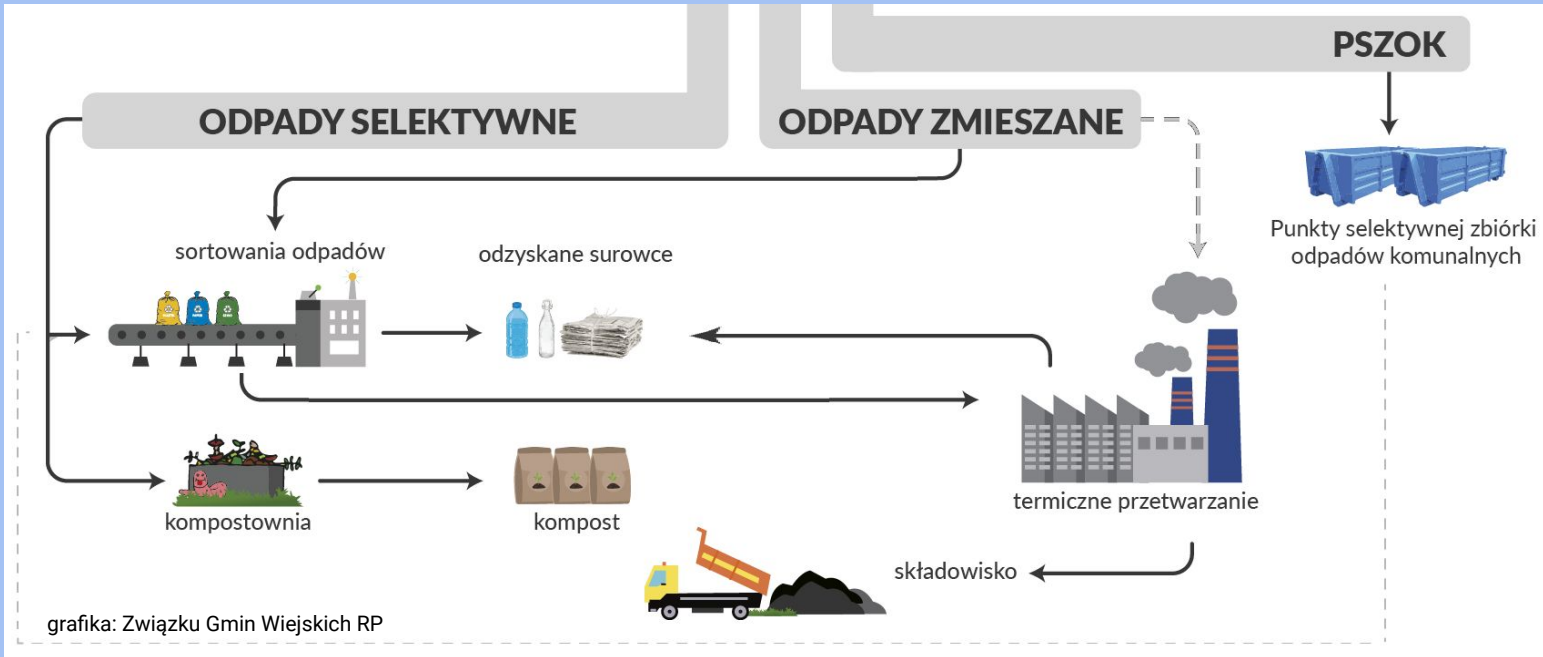
System gospodarki odpadami w całym kraju oparty jest na **Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**.

Rewolucja dla samorządów nastąpiła od lipca 2013 roku. Gminy zostały zmuszone do tego, aby odbierać śmieci od mieszkańców i przekazywać je do miejsc ich utylizacji (pośredniczyć pomiędzy mieszkańcem a firmą wywozową).

Ponadto od lipca 2017 roku wprowadzono obligatoryjny **Jednolity System Segregacji Odpadów** - obejmujący 5 frakcji.



SYSTEM ODBIERANIA ODPADÓW, czyli co się dzieje z naszymi odpadami?



DLACZEGO ROSNĄ OPŁATY ZA ODPADY?

- wzrost kosztów pracy,
- wzrost kosztów energii (paliwo i prąd),
- nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, m.in. zwiększenie ilości frakcji odbieranych selektywnie (więcej kursów śmieciarek),
- trudności ze zbyciem surowców wtórnych i spadek ich cen,
- ograniczenie magazynowania odpadów do 1 roku,
- zakaz składowania i wzrost kosztów zagospodarowania frakcji energetycznej,
- rosnąca ilość wytwarzanych odpadów przy niewystarczającej liczbie instalacji do ich przetwarzania,
- wzrost tzw. “opłaty marszałkowskiej” - kosztów składowania odpadów,

SELEKTYWNA ZBIÓRKA ODPADÓW



Obecny system gospodarowania odpadami jest drogi i cały czas drożeje, gdyż odpady nie posiadają wartości wobec braku rynków zbytu surowców wtórnych.

Obecnie w krajowym systemie finansowanie za gospodarowanie odpadami komunalnymi przerzucone jest całkowicie na mieszkańców.

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Gminy mogą wybrać jeden z czterech sposobów naliczania opłat:

- od liczby mieszkańców faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość,
- od powierzchni nieruchomości,
- od ilości zużytej wody,
- za gospodarstwo domowe (stawka ryczałtowa),

albo dokonać wyboru różnych metod dla poszczególnych części terenu gmin.

Zgodnie z podstawową **zasadą „śmieciysz - płacisz”**, opłata powinna być uzależniona od ilości produkowanych śmieci. Wobec powyższego metodę naliczania opłat za gospodarowanie odpadami na terenie Gminy Wasilków oparto na liczbie mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, wyszczególniając 6 kategorii gospodarstw domowych:

- jednoosobowe,
- dwuosobowe,
- trzyosobowe,
- czteroosobowe,
- pięcioosobowe,
- sześć i więcej osobowe.

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Od października 2019 r. na terenie Gminy Wasilków obowiązują poniższe miesięczne stawki opłaty od gospodarstwa:

- | | | | |
|------------------|-------|----------------------------|-------|
| • jednoosobowego | 12 zł | • czteroosobowego | 48 zł |
| • dwuosobowego | 24 zł | • pięcioosobowego | 60 zł |
| • trzyosobowego | 36 zł | • sześć i więcej osobowego | 72 zł |

Dochody w 2019 r. 1 583 584 zł

Wydatki w 2019 r. **2 307 665 zł**

Różnica 2019 r. **- 724 081 zł**

Przypis na 2019 r. 1 703 626 zł

**Obowiązujące stawki opłat nie pokryły wydatków systemu w 2019 r.,
a tym samym nie pokryją też kosztów w 2020 r.**



Pierwsza stawka opłaty ustalona w 2013 r. wynosiła:

- | | |
|--|------------------|
| 1) od małych gospodarstw domowych (do 2 osób) w wysokości | 20,00 zł; |
| 2) od średnich gospodarstw domowych (od 3 do 5 osób) w wysokości | 35,00 zł; |
| 3) od dużych gospodarstw domowych (od 6 osób) w wysokości | 50,00 zł. |

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Gmina, ustalając stawki opłaty, bierze pod uwagę:

- liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- koszty funkcjonowania systemu, w tym koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu,
- sytuację, gdy właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, np. sezonowo.

Aby system gospodarowania odpadami był sprawiedliwy należy uwzględnić również **zasadę proporcjonalności** produkowania śmieci przez poszczególnych mieszkańców gospodarstwa domowego, co nie jest w obecnym systemie uwzględnione (jednakowe obciążenie każdego mieszkańca po 12 zł).

USTALANIE STAWKI OPŁATY

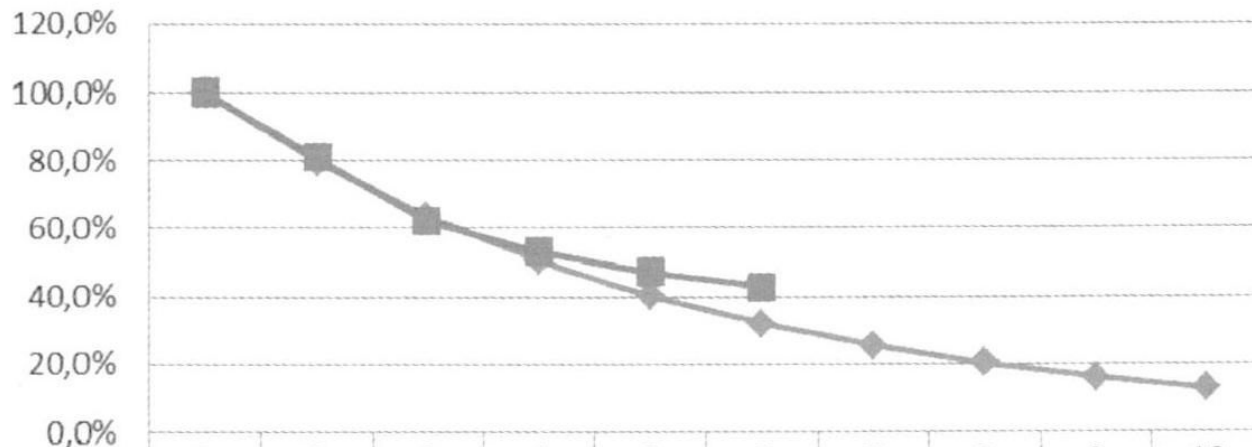
W większości przypadków, przy ustalaniu sposobu naliczania opłaty przyjmuje się, że każdy mieszkaniec średnio wytwarza taką samą ilość odpadów. Założenie takie może prowadzić do niesprawiedliwego społecznego obciążenia mieszkańców kosztami gospodarki odpadami.

Jak wykazują badania przeprowadzone przez prof. Włodzimierza Urbaniaka z Wydziału Chemii UAM i Poznańskiego Parku Naukowo-Technologicznego Fundacji UAM Centrum Gospodarki Odpadami „Wastepark”, **ilość wytwarzanych odpadów komunalnych na mieszkańca maleje wraz ze wzrostem liczebności gospodarstwa domowego.**

Wpływ na ten fakt mają m.in. jednoczesne gotowanie dla wielu osób czy hurtowe lub półhurtowe zakupy produktów w opakowaniach zbiorczych. Chodzi też o wielokrotne wykorzystanie ubrań, zabawek, sprzętów zamiast wyrzucania i pozyskiwania nowych. A także średni niższy dochód na osobę w dużej rodzinie.

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Ilość wytwarzanych odpadów w stosunku do gospodarstwa jednoosobowego

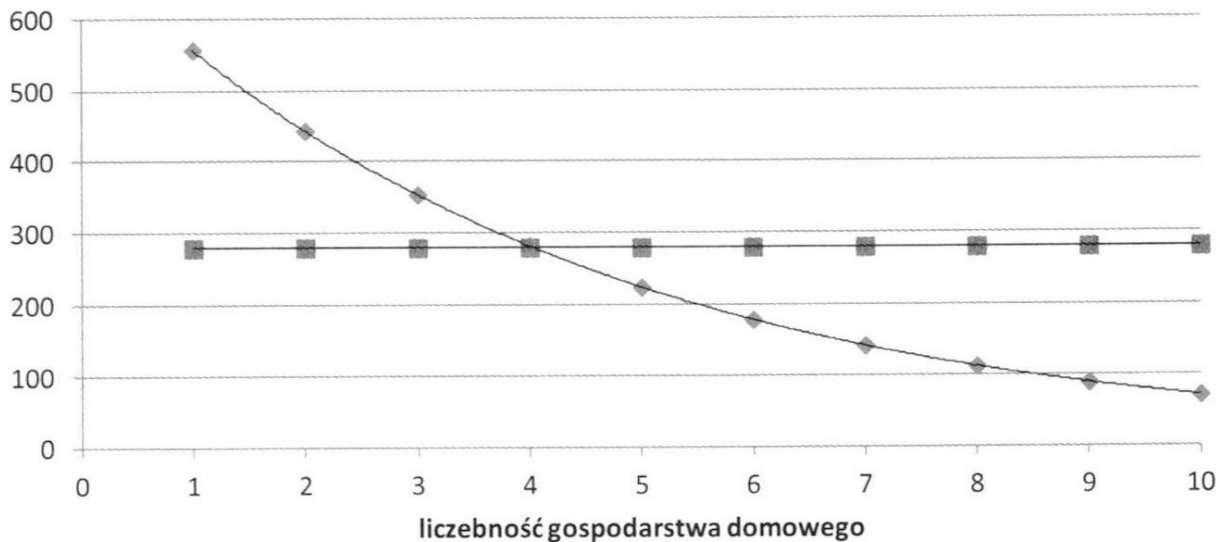


	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
◆ Beigel - Austria 2010	100,0%	79,6%	63,4%	50,5%	40,2%	32,0%	25,5%	20,3%	16,1%	12,9%
■ Dennison - Irlandia 1995	100,0%	81,0%	62,0%	53,0%	47,0%	43,0%				

Ilość osób w gospodarstwie domowym

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Ilość odpadów,
kg/M rok



◆ ilość odpadów w zależności od wielkości gospodarstwa [kg/M rok]

■ mediana ilości odpadów na osobę [kg/M rok]

USTALANIE STAWKI OPŁATY

DANE NIEZBĘDNE DO USTALENIA STAWKI OPŁATY:

Liczba mieszkańców	stan na 31 grudnia 2019 r.	stan na 01.03.2020 r.
- z deklaracji:	15 687	15 752
- liczba zameldowanych:	16 899	16 994
- różnica:	1 212	1 242

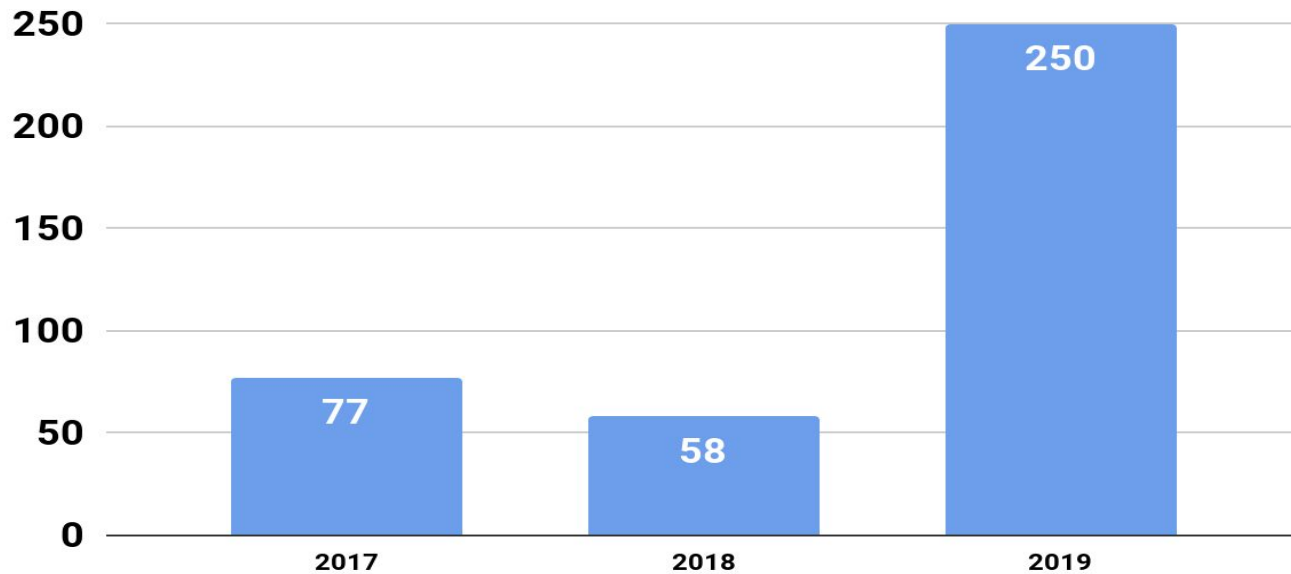
(1602 w 2018 r., 1570 w 2017 r., 1664 w 2016 r., 1602 w 2015 r., 1528 w 2014 r.)

LICZBA GOSPODARSTW – STAN NA DZIEŃ 17.02.2020 r./01.03.2020 r.:

Rodzaj gospodarstwa:	bez zniżki		ze zniżką		łącznie	
● jednoosobowe	1474	1492			1474	1492
● dwuosobowe	1580	1641			1580	1641
● trzyosobowe	1367	1306			1367	1306
● czteroosobowe	1062	1061	14	14	1076	1078
● pięćoosobowe	160	166	185	189	345	355
● sześćoosobowe i większe	98	95	60	62	158	157
łącznie	5741	5764	259	265	6000	6029

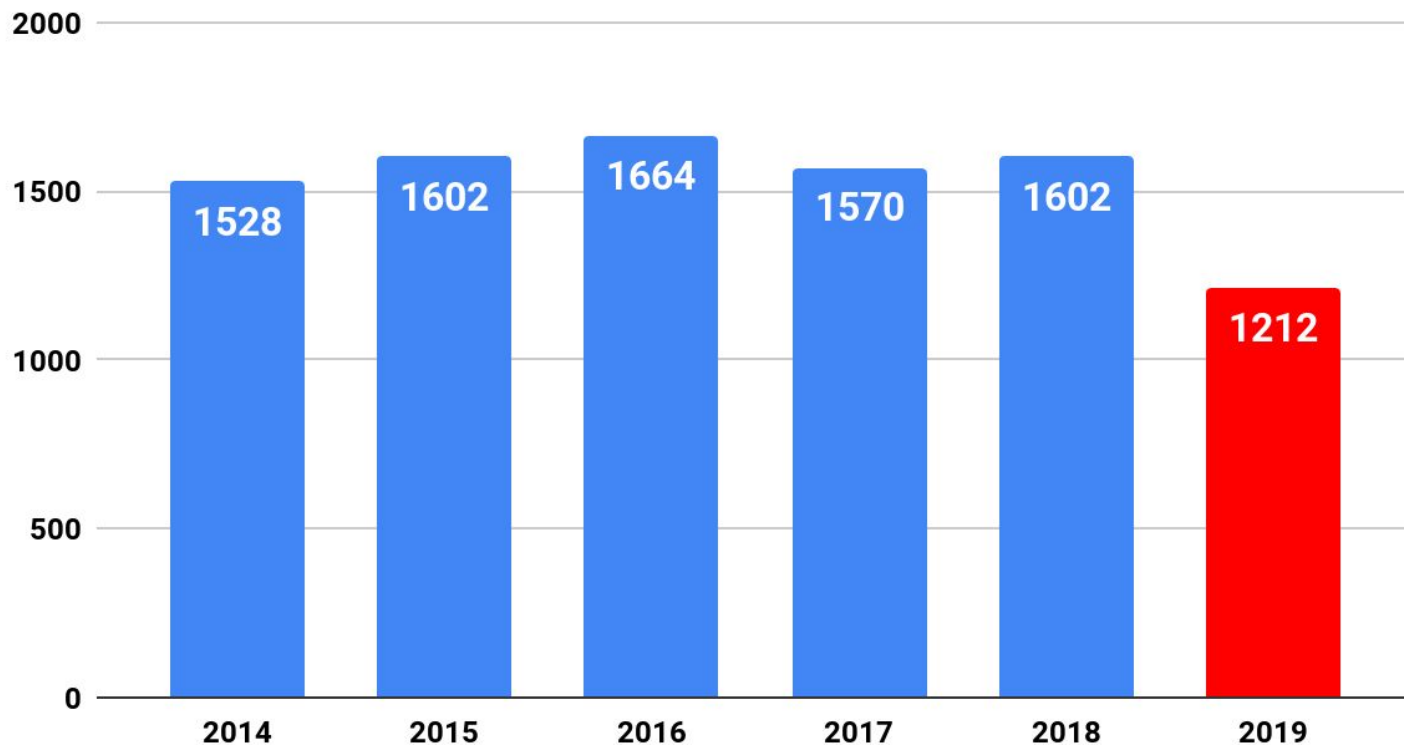
USTALANIE STAWKI OPŁATY

Liczba przeprowadzonych kontroli



USTALANIE STAWKI OPŁATY

Różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych, a zadeklarowanych



USTALANIE STAWKI OPŁATY

Ilość odpadów odebrana i przekazana do Regionalnych instalacji przetwarzania odpadów w 2019 r.:

Rodzaj Odpadu	Zmieszane	Tworzywa sztuczne i metale	Papier	Szkło	BIO	Wielkogabaryty	SUMA
Ilość [Mg]	4054,78	729,16	3,28	103,12	28,8	12,46	4931,6
		835,56					

Kod odpadów	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne					Odpady segregowane tzw. suche (papier i tektura, tworzywa sztuczne, metale, zmieszane odpady opakowaniowe)				
	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Ilość odpadów [Mg]	3107,9	3388,5	3792,99	3348,04	3879	533,1	625,3	694,64	578,86	718,88

USTALANIE STAWKI OPŁATY

KOSZT ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW W 2019							
Kod odpadu	20 03 01	15 01 06	15 01 01	15 01 07	15 01 02	20 02 01	20 03 07
Rodzaj odpadu	Zmieszane	tworzywa szt. i metale	papier	szkło	tworzywa sztuczne	bio	wielkogabaryty
styczeń	305,48	76,14					
luty	267,46	59,12					
marzec	248,50	40,44		12,54			
kwiecień	379,32	58,14		12,28	3,52		
maj	363,28	72,68		7,36		3,78	
czerwiec	334,82	60,26					
lipiec	373,34	70,68		4,18		2,08	
sierpień	378,68	80,10		3,88			5,70
wrzesień	338,64	61,08	2,56	11,92		9,92	
październik	403,52	53,34	0,72	14,12	4,40	5,02	5,86
listopad	329,86	45,38		18,94		8,00	
grudzień	331,88	43,88		17,90			0,90
SUMA	4054,78	721,24	3,28	103,12	7,92	28,8	12,46
cena netto [zł]	230,00	230,00	1,00	1,00	230,00	172,00	300,00
wartość netto [zł]	932 599,40	165 885,20	3,28	103,12	1 821,60	4 953,60	3 738,00
wartość brutto [zł]	1 007 207,35	179 156,02	3,54	111,37	1 967,33	5 349,89	4 037,04
SUMA	1 197 832,54 zł						

USTALANIE STAWKI OPŁATY

KOSZTY:	2018 r.	2019 r.	2020 r.
- odbiór i zagospodarowanie: odpadów	1 687 473 zł	2 140 417 zł	odbiór: 1 924 452 zł* zagospodarowanie: 1 151 351 zł
- zbiórka wielkogabarytów:			72 305 zł
- obsługa PSZOK:	29 700 zł	32 400 zł	24 000 zł
- administracja:	160 304 zł	159 482 zł	183 396 zł
- karta dużej rodziny:			50 112 zł
Suma:	1 877 477 zł	2 332 299 zł	3 405 616 zł
Należność od mieszkańców: (przypis)	1 474 907 zł	1 703 626 zł	2 371 104 zł
Różnica:	- 402 570 zł	- 628 673 zł	-1 034 512 zł

*wartość z przetargu

W 2018 i 2019 roku za odbiór i zagospodarowanie odpadów obowiązywała jedna stawka ryczałtowa. Od 2020 roku za odbiór odpadów rozliczamy się w odniesieniu do każdej odebranej tony (373,68 zł).

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Zgodnie z art.6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę **musi się samofinansować**, co przekłada się na obowiązek ustalenia przez Radę Miejską wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym **pełne pokrycie kosztów** funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Ponieważ system powinien się bilansować, przy ustalaniu stawek należy uwzględnić dodatkowo koszty z I kwartału 2020 r.

Koszty w I kwartale:	838 876,04 zł
Wpływy od mieszkańców (przypis):	592 775,96 zł
Różnica:	-246 100,08 zł

dodatkowy koszt: 2,10 zł/m-c/mieszkańca

CZY RADA GMINY MOŻE USTALIĆ OPŁATY W NIŻSZEJ WYSOKOŚCI?

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu (III SA 610/15), stwierdził nieważność podjętej przez radę gminy uchwały wskazując, że:

(...) rada gminy zobowiązana jest do rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, aby z jednej strony **pokrywać** koszty funkcjonowania systemu odbioru odpadów z terenu gminy, a z drugiej – nie stanowić źródła dodatkowych zysków dla samorządu.

Sprawa dotyczyła rady miejskiej, która podczas sesji, na wniosek jednego z radnych, ustaliła stawki opłat w niższej wysokości niż zaproponowane przez burmistrza, mimo, że burmistrz wcześniej przedłożył radzie kalkulację stawek, które zbilansują system odbioru odpadów.

Stanowisko prawne do wyroku sądu:

„(...) należy zgodzić się ze stanowiskiem sądu, który stwierdził nieważność uchwały Rady Miejskiej. **Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mają charakteru uznaniowego, lecz winny wynikać z kalkulacji uwzględniającej elementy określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.** Niestety w wielu gminach względy "polityczne" wzięły górę nad względami "merytorycznymi", co nie spotkało się ze stosowną reakcją organów nadzoru.”

CZY GMINA MOŻE WYKORZYSTAĆ OPŁATĘ ZA ŚMIECI NA INNE CELE?

Nie. Ustawa jasno wskazuje, jakie koszty mogą być pokryte z wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Są to koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu,
- jeżeli gmina przejęła obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki – koszt związany z wyposażeniem nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Żadne inne wydatki nie mogą być pokrywane z wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobranymi od mieszkańców.

JEŻELI STAWKI OPŁAT ZA ODPADY NIE ZBILANSUJĄ SYSTEMU

Jeśli zabraknie środków na opłacenie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów może dojść do sytuacji, że zostanie ograniczony, bądź wstrzymany odbiór odpadów od mieszkańców, a śmieci będą zalegały na nieruchomościach.

Przykładem może być gmina Nowogard.

Gmina zmuszona będzie do szukania oszczędności.



USTALANIE STAWKI OPŁATY

Do zbilansowania systemu od stycznia 2020 r. należało przyjąć stawkę: **18 zł/m-c/osobę**

Liczba osób	1	2	3	4	5	6 i więcej
Stawka/miesiąc	18	36	54	72	90	108
Stawka z KDR/m-c				57,60	72,00	86,40
Stawka/kwartał	54	108	162	216	270	324

Powyższy system naliczania opłat obarczony jest błędnym założeniem, że każdy mieszkaniec produkuje średnio taką samą ilość odpadów.

Przy uwzględnieniu **progresywnej stawki** (bardziej sprawiedliwej społecznie zgodnie z KWO) oraz dotkliwości opłaty śmieciowej dla poszczególnych gospodarstw domowych stawki kształtowałyby się następująco:

Liczba osób	1	2	3	4	5	6 i więcej
Stawka/miesiąc	20	39	56	70	80	85
Stawka z KDR/m-c				56	64	68
Stawka/kwartał	60	117	168	210	240	255
Stawka na osobę	20,00	19,50	18,67	17,50	16,00	14,17

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Jednakowa stawka opłaty dla mieszkańca (przy uwzględnieniu I kwartału 2020 r.)

Liczba osób	1	2	3	4	5	6 i więcej
Stawka/miesiąc	20,10	40,20	60,30	80,40	100,50	120,60
Stawka z KDR/m-c				64,32	80,40	96,48
Stawka/kwartał	60,30	120,60	180,90	241,20	301,50	361,80

Przy uwzględnieniu **progresywnej stawki** (przy uwzględnieniu I kwartału 2020 r.)

Liczba osób	1	2	3	4	5	6 i więcej
Stawka/miesiąc	22	43	63	78	90	95
Stawka z KDR/m-c				62,40	72	76
Stawka/kwartał	66	129	189	234	270	285
Stawka na osobę	22,00	21,50	21,00	19,50	18,00	15,83

USTALANIE STAWKI OPŁATY

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 4 ustawy ucipg stawka opłaty nie może przekroczyć **5,6 %** przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za gospodarstwo domowe (w 2018 r. to **1693 zł**, danych za 2019 r. nie ma). Daje to **maksymalną stawkę** opłaty za gospodarstwo domowe w wysokości **94,81 zł**.

Liczba osób	1	2	3	4	5	6 i więcej
Stawka/miesiąc	22	43	63	78	90	94,50
Stawka z KDR/m-c				62,40	72	75,60
Stawka/kwartał	66	129	189	234	270	283,50
Stawka na osobę	22,00	21,50	21,00	19,50	18,00	15,75

USTALANIE STAWKI OPŁATY

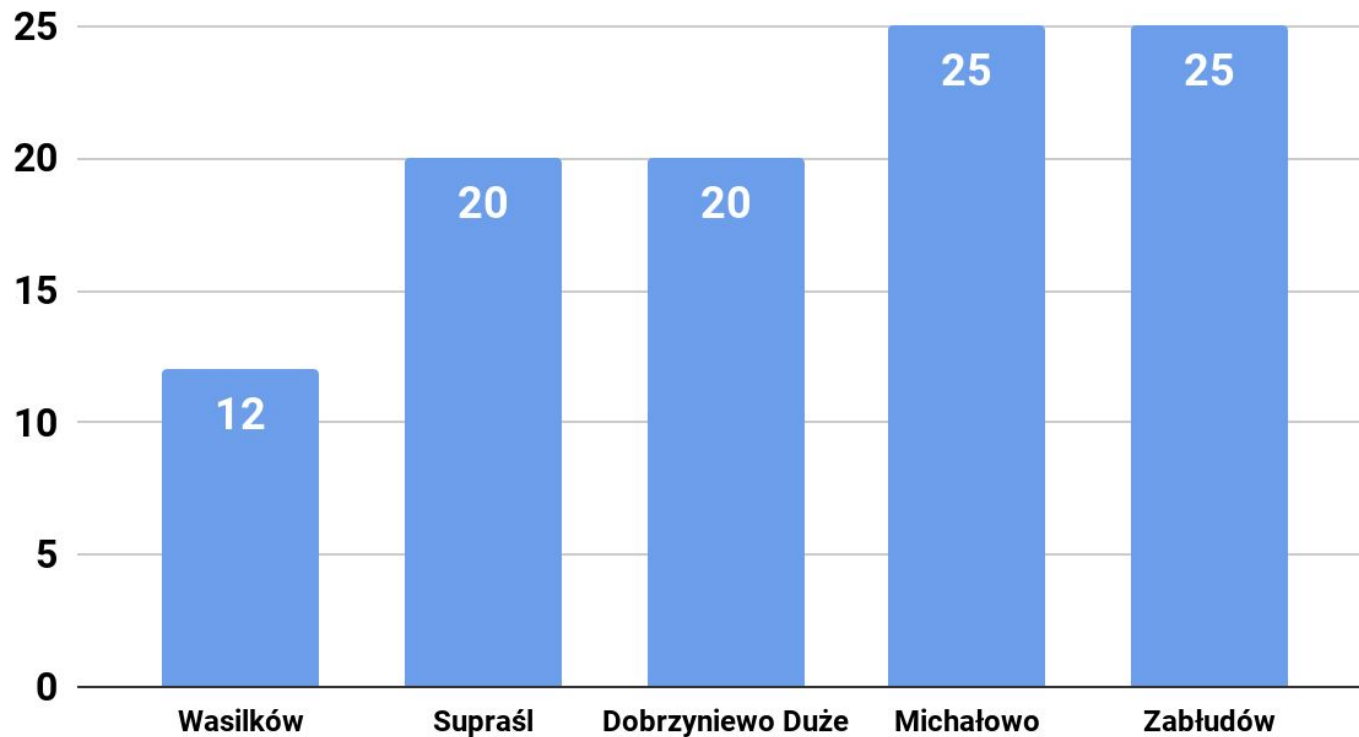
ZESTAWIENIE AKTUALNYCH METOD ORAZ STAWEK NA ROK 2019/2020 ZA ODPADY KOMUNALNE WYBRANYCH GMIN W POWIECIE BIAŁOSTOCKIM

PRZY SELEKTYWNEJ ZBIÓRCE ODPADÓW

Metoda	Choroszcz	Czarna Białostocka	Dobrzyniewo Duże	Gródek	Juchnowiec Kościelny	Łapy	Michałow	Suraż	Supraśl	Tykocin	Wasilków	Poświętne	Białystok	Zabłudów
Od jednego mieszkańca	-		20,00	-	-	-	24,00	-	20,00	12,00	-	25,00	-	25,00
Gospodarstwo 1-osobowe	-	15,00		21,00	-	18,00	-	27,00	-	-	12,00	-	-	-
Gospodarstwo 2-osobowe	-	29,00		42,00	-	36,00	-	47,00	-	-	24,00	-	-	-
Gospodarstwo 3-osobowe	-	42,00		53,00	-	54,00	-	77,00	-	-	36,00	-	-	-
Gospodarstwo 4-osobowe	-	54,00		63,00	-	72,00	-	77,00	-	-	48,00	-	-	-
Gospodarstwo 5-osobowe	-	66,00		74,00	-	90,00	-	77,00	-	-	60,00	-	-	-
Gospodarstwo 6-osobowe i więcej	-	76,00		84,00	-	-	-	94,50	-	-	72,00	-	-	-
Od każdego gospodarstwa	-	-	-	-	26,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gospodarstwo wieloosobowe	-			84,00	-	90,00	48,00	94,50	-	-	-	-	-	-
Powierzchnia do 40 m ²	35,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16,00	-
Powierzchnia od 40,01 m ² do 80,00 m ²	45,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	36,00	-
Powierzchnia powyżej 80,00 m ²	55,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	45,00	-

USTALANIE STAWKI OPŁATY

STAWKI OPŁAT W REGIONIE (na 1 mieszkańca)



Proponowane stawki opłat od II kwartału 2020 r.:

“m2”:

Rodzaj gospod.	0 - 40 m2	40 - 80 m2	80 i więcej m2
Stawka/miesiąc	19	39	59
Stawka z KDR/m-c	15,20	31,20	47,20
Stawka/kwartał	57	117	177
Liczba gospodarstw	605	2266	3158

“od gospodarstwa”: **47,50 zł/ miesiąc**

Ulga na kompostownik: 2 zł/ miesiąc / gospodarstwo

Proponowane stawki opłat od II kwartału 2020 r.:

“liniowa”:

Liczba osób	1	2	3	4	5	6 i więcej
Stawka/miesiąc	18,50	37	55,50	74	92,50	94,50
Stawka z KDR/m-c				59,20	74	75,60
Stawka/kwartał	55,50	111,00	166,50	222	277,50	283,50
Stawka na osobę	18,50	18,50	18,50	18,50	18,50	15,75

“progresywna”:

Liczba osób	1	2	3	4	5	6 i więcej
Stawka/miesiąc	20	39	56	70	80	85
Stawka z KDR/m-c				56	64	68
Stawka/kwartał	60	117	168	210	240	255
Stawka na osobę	20,00	19,50	18,66	17,50	16,00	14,16